



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
Provincia di Macerata

---

**ID: 139343|06/05/2021|A2\_S2**

**Oggetto:** *Sisma 2016. Attività di pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016.*  
**Istruttoria delle Osservazioni pervenute.**

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

**PRINCIPALE NORMATIVA DI RIFERIMENTO:**

- decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016.”*, convertito con modificazioni con la legge di conversione 15 dicembre 2016, n. 229;
- Ordinanza del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione post sisma 2016 (C.S.R.) n. 25 del 23 maggio 2017 avente ad oggetto *“Criteri per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”*;
- O.C.S.R. n. 36 dell’8 settembre 2017 e nello specifico l’articolo 3 *“Partecipazione della popolazione dei Comuni interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 alla predisposizione degli strumenti urbanistici attuativi e pianificazione urbanistica e alle misure in materia di pianificazione e sviluppo territoriale”*;
- O.C.S.R. n. 39 del 08 settembre 2017 avente ad oggetto *“Principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”*;
- O.C.S.R. n. 46 del 10 gennaio 2018 avente ad oggetto *“Modifiche alle ordinanze n. 4 del 17 novembre 2016, n. 8 del 14 dicembre 2016, n. 9 del 14 dicembre 2016, n. 13 del 9 gennaio 2017, n. 19 del 7 aprile 2017, n. 32 del 21 giugno 2017, n. 33 dell’11 luglio 2017, n. 37 dell’8 settembre 2017, n. 38 dell’8 settembre 2017 e n. 39 dell’8 settembre 2017”*;
- O.C.S.R. n. 101 del 30 aprile 2020 avente ad oggetto *“Individuazione dei Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016 ai sensi dell’art. 3 bis del decreto legge 123 del 2016”*;
- O.C.S.R. n. 107 del 22 agosto 2020 avente ad oggetto *“Linee Guida sui Programmi Straordinari di Ricostruzione, indirizzi per la pianificazione e ulteriori disposizioni di accelerazione della ricostruzione privata”*;
- O.C.S.R. n. 111 del 23 dicembre 2020 avente ad oggetto *“Norme di completamento ed integrazione della disciplina sulla ricostruzione privata”* e in particolare l’art. 8 comma 5.

1

**MOTIVAZIONE DELL’ISTRUTTORIA**

I territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche, e Umbria sono stati colpiti dagli eventi sismici del 24 agosto e del 26 e 30 ottobre 2016, il quale ha causato numerosissimi danni al patrimonio



# COMUNE di CASTELSANTANGELO SUL NERA

Provincia di Macerata

edilizio, infrastrutturale e storico-culturale, tra gli altri, al Comune di Castelsantangelo Sul Nera in Provincia di Macerata.

Con primo D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* si pongono le basi normative per i successivi atti specifici emanati dagli organi competenti, in particolare le Ordinanze del Commissario Straordinario per la Ricostruzione (O.C.S.R.).

Come disposto dall'art. 5, comma 1, lettera e) del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., sono stati infatti definiti *“i criteri in base ai quali le Regioni, su proposta dei Comuni, perimetrano [...] i centri e nuclei di particolare interesse, o parti di essi, che risultano maggiormente colpiti e nei quali gli interventi sono attuati attraverso strumenti urbanistici attuativi”*; ai sensi dell'art. 11 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., per tali perimetrazioni *“i Comuni, anche con il supporto degli Uffici speciali per la ricostruzione, assicurando un ampio coinvolgimento delle popolazioni interessate, curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione ai sensi dell'articolo 3, comma 3, predisponendo strumenti urbanistici attuativi, completi dei relativi piani finanziari, al fine di programmare in maniera integrata gli interventi”* di ricostruzione.

Si è dunque reso necessario procedere alla perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse, o parti di essi, maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi nel territorio Comunale a far data dal 24 agosto 2016, e nei quali gli interventi di ricostruzione ai sensi della L.229/2016 e delle O.C.S.R. n. 4/2016 e n. 19/2017 dovranno essere preceduti dall'approvazione di strumenti urbanistici *ad hoc*, denominati piani attuativi.

#### **Ricordato** che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 02/11/2017 sono state approvate le prime proposte di perimetrazione presentate dall'Ufficio Sisma di questa Amministrazione Comunale, per le località di: Capoluogo - Frazione Gualdo – Frazione Macchie – Frazione Nocelleto – Nocria Frazione Sarponicchio – Nocria Frazione Via Piana – Frazione Rapegna – Frazione Vallinfante;
- con Decreti del Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016 della Regione Marche n. 211, n. 212, n.213, n.214, n.215, n.216, n. 217, n.218 del 08/11/2017, sono stati adottati gli schemi relativi agli atti di perimetrazione delle seguenti Località: VALLINFANTE, MACCHIE, NOCELLETO, NOCRIA-Sarponicchio, NOCRIA-Via Piana, CAPOLUOGO, RAPEGNA, GUALDO;
- con Decreti del Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016 della Regione Marche, n. 19, n. 20, n. 21, n. 22, n. 23 n. 24, n. 25, n. 26 del 28/12/2017, pubblicati sul B.U.R. della Regione Marche n. 03 del 11 gennaio 2018, sono stati approvati n. 8 atti di perimetrazione relativi rispettivamente alle seguenti Località: CAPOLUOGO, GUALDO, MACCHIE, NOCELLETO, NOCRIA-Sarponicchio, NOCRIA-Via Piana, RAPEGNA, VALLINFANTE;
- con Decreto n. 999 del 04 giugno 2018 il Direttore dell'U.S.R. Marche ha adottato lo schema di atto di Perimetrazione della Località NOCRIA-Via Canepine;
- con Decreto del Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016 della Regione Marche, n. 43 del 07/08/2018, pubblicato sul B.U.R. della Regione Marche n.



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
**Provincia di Macerata**

72 del 23 agosto 2018, è stato approvato l'atto di perimetrazione relativo alla Località NOCRIA – Via Canepine;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 108 del 19/12/2019 si è preso atto della sottoscrizione del *protocollo d'intesa* tra: il Comune di Castelsantangelo sul Nera, la struttura del Commissario Straordinario del Governo per la Ricostruzione, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, il MiBAC (Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio delle Marche), la Provincia di Macerata e l'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini, per la redazione delle linee guida per la pianificazione attuativa, cui hanno fatto seguito diversi incontri nel corso dell'attività di redazione dei piani attuativi;
- in data 05/03/2020 è stato sotto sottoscritto il *contratto di appalto dei servizi tecnici di architettura e ingegneria e servizi afferenti per le attività di pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016 (Repertorio n. 700 del 05/03/2020- Serie 1T Numero: 508 del 05/03/2020), n. 9 perimetrazioni (Loc. Capoluogo e n. 8 frazioni)*, al raggruppamento temporaneo così costituito: MATE Soc. Coop.va - Capogruppo/Mandataria RTP, Stefano Boeri Architetti S.R.L, PRO.GE. 77 S.r.l, NHAZCA S.r.l., D.R.E.Am. Italia Soc. Coop, Dott. Antonio Montemurro, per la redazione delle seguenti prestazioni:
  - **Redazione DDR, entro 24 giorni** naturali e consecutivi dalla data di sottoscrizione del verbale di avvio dell'esecuzione;
  - **Redazione Piano Attuativo, entro 96 giorni** naturali e consecutivi dalla comunicazione al progettista dell'avvenuta approvazione del DDR da parte del RUP;
  - **Redazione Variante al P.R.G., entro 24 giorni** naturali e consecutivi dalla comunicazione al progettista dell'avvenuta acquisizione del parere del Commissario Straordinario espresso attraverso la Conferenza Permanente.
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 06/08/2020 è stato approvato il D.D.R. "**Documento direttore per la ricostruzione**" relativo all'attività di pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. n. 9 perimetrazioni - (Loc. Capoluogo e n. 8 frazioni);
- come previsto dalla Legge 241/1990 e dalle OCSR n° 36/2017 art. 3, OCSR n° 39/2017 art. 7 comma 2 e dall' OCSR 107/2020 Art. 2 comma 6, nelle rispettive date del 22 maggio 2020, 4 giugno 2020, 20 giugno 2020, 24 luglio 2020 e 10 novembre 2020, al fine di garantire l'ampio coinvolgimento della popolazione interessata, delle associazioni, dei residenti, non residenti, enti locali, rappresentanti degli ordini professionali, tecnici incaricati, rappresentanti degli enti competenti, esperti locali e stakeholders si sono svolti diversi **incontri di Ascolto Attivo**, di comunicazione e del processo partecipativo ai fini della redazione del Piano Attuativo di Ricostruzione;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 108 del 30/12/2020 è stata approvata la relazione trasmessa dal gruppo di progettazione con nota del 04/12/2020 ed assunta al protocollo di questo Ente al n. 8047 del 07/12/2020, contenente l'esito dell'Analisi storica con interferometria SAR satellitare avanzata (A-DInSAR) con dati COSMO-SkyMed;



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
Provincia di Macerata

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 04/03/2021 è stato adottato all'unanimità il ***Piano Attuativo connesso agli interventi di ricostruzione nel centro storico e nei nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. n. 9 perimetrazioni - (Loc. Capoluogo e n. 8 frazioni)***, ai sensi dell'art. 11, comma 4 del D.L. 189/2016 e s.m.i., il quale costituisce normativa speciale all'interno delle aree perimetrare rispetto al Piano Regolatore Generale vigente (PRG) approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.31 del 15/10/2016;
- nella successiva fase di approvazione, il Piano Urbanistico Attuativo adottato dovrà ricepire le indicazioni relative alla correttezza e completezza dei contenuti riportate nel *Report di verifica e controllo del piano attuativo* allegato al Verbale n. 12 del 02 Marzo 2021 ns. prot. n. 1595 del 03/03/2021, con il quale il R.U.P. ha espresso un giudizio favorevole in merito alla verifica degli elaborati che compongono il P.U.A.;

**Precisato** che ai sensi dell'Art. 11, commi 4 e 5 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., e come meglio dettagliato dall'Art. 7 dell'Ordinanza del C.S.R. n. 39/2017:

- “3. I Comuni adottano i piani attuativi e li pubblicano nell'Albo pretorio per un periodo di quindici giorni, come stabilito dall'articolo 3, comma 6, dell'ordinanza n. 36 del 2017. Entro trenta giorni dalla pubblicazione possono essere presentate osservazioni e opposizioni come stabilito dal medesimo comma.
4. Decorso il termine di trenta giorni di cui al precedente comma 3 il Comune trasmette al Commissario straordinario i piani adottati in variante allo strumento urbanistico generale o che richiedono il parere di amministrazioni statali, unitamente alle osservazioni, alle opposizioni ed alle relative controdeduzioni dei Comuni, per l'acquisizione del parere della Conferenza permanente di cui all'articolo 16 del decreto legge. Della trasmissione degli atti al Commissario straordinario il Comune dà notizia mediante avviso pubblicato sull'Albo pretorio entro due giorni dalla trasmissione.
5. La Conferenza permanente opera in conformità a quanto stabilito dall'ordinanza del Commissario straordinario n. 16 del 3 marzo 2017 e la sua determinazione conclusiva tiene luogo di tutti i pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, inclusi quelli di gestori di beni o servizi pubblici, di competenza delle amministrazioni coinvolte.”

**Dato atto** che:

- il Piano Urbanistico Attuativo adottato è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale e depositato presso la Segreteria Comunale, ai sensi dell'Art. 11 comma 4 D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 e s.i.m., per 30 (trenta) giorni consecutivi dal 05/03/2021 al 04/04/2021 compreso;
- il Responsabile dell'Ufficio Sisma con nota Prot\_ID:135253|05/03/2021|A2\_S2 pubblicata all'albo pretorio comunale, ha dato avviso di avvenuta Adozione del Piano Urbanistico Attuativo;
- chiunque ha potuto prenderne visione e presentare osservazioni nei 30 (trenta) giorni successivi al compiuto deposito, e precisamente entro il 04 aprile 2021 compreso, ai sensi dell'Art. 11 comma 4 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., dell'Art. 3 comma 6 dell'OCSR n. 36/2017 e dell'Art. 7 comma 3 dell'OCSR n. 39/2017;



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
Provincia di Macerata

---

**Precisato** che:

- al fine di uniformare le note/richieste da presentare all'Amministrazione Comunale, con Determinazione del Responsabile dell'Ufficio Sisma – Area Pubblica n. 73 del 08/03/2021 è stato approvato uno **schema di presentazione delle osservazioni al Piano Urbanistico Attuativo (PUA)**, al quale è stato allegato il “**vademecum per la compilazione delle osservazioni**”, nel quale venivano indicati modalità, termini, contenuti, oggetto e criteri di ammissibilità e accoglimento delle osservazioni, il tutto disponibile sul sito istituzionale di questa Amministrazione Comunale al link:  
<https://www.comune.castelsantangelosulnera.mc.it/avvisi-cms/pubblicazione-piano-attuativo-per-la-ricostruzione/?a=> ;
- stante l'emergenza epidemiologica da COVID-19 ancora in atto, si sono altresì svolti incontri mediante videoconferenza con i proprietari e/o tecnici incaricati dai privati, propedeutici alla presentazione delle osservazioni al PUA;

**Dato atto** che sono pervenute n. 134 osservazioni al Piano Urbanistico Attuativo adottato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 04/03/2021;

**Tutto ciò premesso**, le sottoscritte **Geom. Noemi Gigli** ed **Ing. Chiara Ercoli**, dipendenti del Comune di Castelsantangelo sul Nera e istruttori dell'Area Tecnica, in qualità di componenti della *struttura stabile a supporto del R.U.P. ai fini dell'espletamento delle attività tecniche/amministrative per l'acquisizione del piano attuativo di ricostruzione relativo alle n. 9 aree perimetrate (Loc. Capoluogo e n. 8 Frazioni), dei servizi afferenti e della variante al vigente piano regolatore generale*, istituita con Determinazione del Responsabile Ufficio Sisma n. 19 del 21/06/2019 e modificata con Determinazione del Responsabile Ufficio Sisma n. 35 del 29/07/2019, hanno dato seguito all'istruttoria delle osservazioni pervenute;

5

**Verificato** che:

- ciascuna istanza fosse stata trasmessa nei termini previsti, e dunque entro il giorno 04 aprile 2021;
- ogni istanza fosse stata redatta secondo lo schema approvato con Determinazione n. 73 del 08/03/2021;
- il mittente abbia allegato tutta la documentazione richiesta ai fini dell'istruttoria della stessa;

**Precisato** che:

- delle n. 134 osservazioni, solo n. 1 è pervenuta dopo la scadenza e che, stante l'importanza e la delicatezza del processo di pianificazione attuativa, è stato concordato con il gruppo di progettazione di procedere comunque all'istruttoria dell'osservazione, in quanto unica istanza pervenuta oltre la scadenza;
- qualora ritenuto necessario ai fini dell'istruttoria, è stata inviata agli istanti apposita richiesta di integrazioni/chiarimenti;
- verificata la completezza della documentazione pervenuta, si è provveduto a dare comunicazione a ciascun soggetto dell'avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e seguenti e contestuale sospensione ai sensi dell'art. 2, comma 7 della Legge 241/1990, al fine di approfondire adeguatamente ed effettuare una corretta valutazione dell'osservazione presentata;



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
**Provincia di Macerata**

- solamente per n. 1 osservazione non è stato avviato il relativo procedimento istruttorio, in quanto non si è avuto riscontro alla richiesta di integrazione documentale; anche per questo caso è stato concordato con il gruppo di progettazione di procedere comunque all'istruttoria dell'osservazione, in quanto istruibile seppure non pervenuta secondo il modello approvato con Determinazione n. 73 del 08/03/2021;
- le informazioni relative a ciascun procedimento sono state sintetizzate nel documento "Istruttoria Osservazioni PUA" allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, dal quale ai sensi del D.lgs 196/2003 adeguato dal GDPR 2016/679, i dati sensibili dei soggetti che hanno presentato osservazioni al PUA, verranno omessi dalla pubblicazione, al fine di garantire la riservatezza dei dati;

**Richiamati** gli incontri in videoconferenza tenutisi tra questo Ente ed il gruppo di progettazione del Piano Urbanistico Attuativo, finalizzati ad approfondire e valutare adeguatamente le osservazioni pervenute, consentendo di giungere a una formulazione condivisa delle controdeduzioni;

**Precisato** altresì che, qualora necessario ai fini della conclusione del procedimento:

- è stata richiesta agli istanti ulteriore documentazione integrativa;
- sono stati effettuati dalle sottoscritte dei sopralluoghi in sito, al fine di effettuare un riscontro puntuale di alcune osservazioni presentate;
- sono state effettuate verifiche in merito alle risultanze catastali e consultata la documentazione agli atti di questa Amministrazione (perizie giurate, pratiche edilizie, ecc...), che seppur non allegata al presente documento istruttorio costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso, ed è depositata presso l'Ufficio Sisma del Comune di Castelsantangelo sul Nera;
- in merito ad alcune tematiche oggetto di osservazione, non essendo ad oggi specificato tale aspetto nella vigente normativa speciale ai fini della Ricostruzione post sisma 2016, è stato posto un apposito quesito alla Struttura del Commissario Straordinario e che non essendo ad oggi pervenuto alcun riscontro in merito, lo stesso quesito verrà riproposto da questo Ente in sede di Conferenza permanente;

**Preso atto** della nota assunta al Ns. prot. n. 3575 del 06/05/2021, con la quale il gruppo di progettazione ha trasmesso l'allegato tecnico a supporto delle controdeduzioni, contenente:

- chiarimenti complessivi;
- proposta di modifica degli articoli normativi (NTA);
- una tabella sinottica riportante:
  - Il numero progressivo delle osservazioni pervenute;
  - La data e il numero di protocollo di riferimento dell'istanza;
  - La frazione di pertinenza dell'osservazione;
  - L'eventuale codice dell'aggregato a cui si riferisce;
  - La macro tematica dell'osservazione;
  - La sintesi della richiesta mossa dall'osservante;
  - La controdeduzione all'osservazione;
  - L'esito sintetico proposto: Accolta, Parzialmente accolta, Non accolta;



**COMUNE di**  
**CASTELSANTANGELO SUL NERA**  
**Provincia di Macerata**

- Gli elaborati che verranno adeguati in caso di accoglimento o parziale accoglimento dell'osservazione;
- la mappatura delle osservazioni, suddivisa per frazione perimetrata.

*Atteso* che si è proceduto alla verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse da parte delle sottoscritte Responsabili del Procedimento Geom. Noemi Gigli e Ing. Chiara Ercoli, istruttori dell'Area Tecnica del Comune di Castelsantangelo sul Nera e componenti della suddetta struttura stabile di supporto al R.U.P., come da dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse presentate e assunte rispettivamente al ns. prot. 4848 del 30/07/2020 e n. 4659 del 22/07/2020;

**ESITO DELL'ISTRUTTORIA**

per quanto sopra ed in considerazione della documentazione in nostro possesso, limitatamente a quanto di competenza, le sottoscritte **propongono gli esiti relativi alle osservazioni presentate come indicati nel documento “Istruttoria Osservazioni PUA”**, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, **per le motivazioni ivi riportate.**

Per ulteriori precisazioni, si rimanda all'allegato tecnico a supporto delle controdeduzioni redatto dal gruppo di progettazione incaricato (assunto al ns. prot. n. 3575 del 06/05/2021).

Si ricorda che il PUA adottato sarà oggetto di conferenza permanente ai sensi dell'Art. 11, commi 4 e 5 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., e come meglio dettagliato dall'Art. 7 dell'Ordinanza del C.S.R. n. 39/2017, e che soltanto a seguito della sua conclusione si potrà procedere con l'approvazione del Piano Attuativo.

Pertanto non si esclude che eventuali prescrizioni degli Enti preposti possano interessare gli edifici /le tematiche oggetto di osservazione.

Inoltre si precisa che “*della trasmissione degli atti al Commissario straordinario*” per l'acquisizione del parere della Conferenza permanente, “*il Comune dà notizia mediante avviso pubblicato sull'Albo pretorio entro due giorni dalla trasmissione*” e che ai sensi dell'art. 4 comma 2 dell'O.C.S.R. n. 36/2017 “*Tutti coloro i quali hanno un interesse personale e concreto e le associazioni o organismi di partecipazione popolare comunque denominati e costituiti per la tutela di interessi diffusi, possono formulare osservazioni sugli strumenti urbanistici attuativi adottati dai singoli Comuni [...] entro il termine di 10 giorni dalla pubblicazione dell'avviso*”.

Il presente documento istruttorio è trasmesso all'Arch. Marco Guardascione in qualità di Responsabile dell'Area Tecnica e R.U.P. per le opportune valutazioni in merito.


Castelsantangelo Sul Nera, li 06/05/2021.

**Responsabili del Procedimento**

Geom. Noemi Gigli

Ing. Chiara Ercoli



  
\_\_\_\_\_  
  
\_\_\_\_\_

